

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi w mieście Kolno

Metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych

- wady i zalety

<u>METODA</u>	<u>ZALETY:</u>	<u>WADY:</u>
<u>OD ILOŚCI ZUŻYTEJ WODY</u>	<ul style="list-style-type: none">• pozwala uchwycić w ramach opłaty wszystkich korzystających z systemu (nawet osoby przebywające czasowo)• łatwa weryfikacja w oparciu o odczyt licznika• brak zużycia wody- brak opłaty za śmieci• w przypadku nieobecności przez dłuższy okres – zmniejszona opłata za śmieci	<ul style="list-style-type: none">• możliwy wpływ na zmniejszenie ilości zużycia wody, co może przełożyć się na jej cenę• potrzeba składania deklaracji co roku w przypadku zmian w zużyciu wody• brak opomiarowania wszystkich nieruchomości i lokali - problem z rozliczaniem nieruchomości posiadających własne źródło wody (opłaty ryczałtem – domy jednorodzinne 3m³/osoba)

Metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych

- wady i zalety

<u>METODA</u>	<u>ZALETY:</u>	<u>WADY:</u>
<u>OD LICZBY OSÓB</u>	<ul style="list-style-type: none">• dotyczy każdego mieszkańca• akceptowalna społecznie• prosta zależność między liczbą osób i ilością wytwarzanych odpadów	<ul style="list-style-type: none">• trudności z weryfikacją faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość - decydują oświadczenia, które powinny być aktualizowane przez mieszkańców• liczba osób faktycznie przebywających w mieszkaniu często nie odzwierciedla osób w nim zameldowanych. Metoda ta może doprowadzić do tego, że wpływy do kasy miasta nie zbilansują się z kosztami wywozu śmieci i potrzebna będzie podwyżka stawek• tendencja spadkowa liczby mieszkańców przekłada się na brak stabilności• wysokie koszty dla wielodzietnych gospodarstw domowych• konieczność zmiany deklaracji przy każdej zmianie liczby osób – czego mieszkańcy nie realizują (duża zmienność danych)

Opłaty za odpady komunalne w mieście Kolno
w okresie 1.08.2020 do 30.06.2021 roku
metoda „od ilości zużytej wody”

Deklarowana ilość osób w gospodarstwie domowym	Oplata min.	Oplata max.	Średnia opłata za gospodarstwo	Średnia opłata od osoby
1	5 zł	149 zł	32 zł	32 zł
2	12 zł	153 zł	56 zł	28 zł
3	20 zł	155 zł	68,50 zł	22,83 zł
4	30 zł	202 zł	86 zł	21,50 zł
5	36 zł	240 zł	93 zł	18,60 zł
6 +	40 zł	300 zł	107 zł	17,80 zł

- W poszczególnych gospodarstwach domowych widoczne jest duże zróżnicowanie opłat. Górna wysoka stawka opłat może świadczyć o tym, że w poprzedniej deklaracji nie wszyscy faktycznie zamieszkujący nieruchomość byli zgłoszeni do systemu gospodarowania odpadami (lokatorzy), co widoczne jest w ilości zużytej wody (deklaracje były złożone nierzetelnie).
- Metoda naliczania opłaty „od ilości zużytej wody” korzystna jest dla osób starszych, jak i dla większych, wielodzietnych rodzin. Miesięczne zobowiązanie jest niższe niż w przypadku wyliczenia opłaty „od osoby”.

Analizując wysokość nowych opłat zwrócono uwagę na przypadki bardzo niskiego zużycia wody, pomimo, że nieruchomość zamieszkuje kilkusobowa rodzina.

Taka sytuacja może również świadczyć o:

1. tymczasowym przebywaniu osób;
2. wadliwie działającym liczniku wody;
3. wykonaniu instalacji pozalicznikowych (obejścia nieopomiarowane);
4. posiadaniu studni ogrodowych i pobieraniu wody na cele bytowe zarówno z sieci wodociągowej jak i ze studni (z dwóch źródeł).

W celu zweryfikowania oraz wyeliminowania nieprawidłowości zlecono kontrole poprawności działania wodomierzy wraz z istniejącym przyłączem wodociągowym.

Ustalono nieruchomości nigdy nie zgłoszone do systemu gospodarowania odpadami - 13 (wszczęto postępowanie wobec właścicieli).

Wyeliminowanie takich sytuacji skutkować będzie właściwym funkcjonowaniem systemu gospodarki wodno-ściekowej, jak i gospodarki odpadami komunalnymi.

Kontrole prawidłowej segregacji odpadów

- W miesiącu kwietniu Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Kolnie przeprowadziło kontrolę segregacji odpadów komunalnych w zabudowie jednorodzinnej. Brak prawidłowej segregacji odpadów komunalnych stwierdzono na 70 posesjach. Właściciele nieruchomości zostali poinformowani o występujących nieprawidłowościach i możliwości nałożenia **dwukrotnej opłaty** w przypadku ponownego naruszenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Kolno.
- Równocześnie pracownicy UM Kolno przeprowadzili kontrole w altanach śmietnikowych należących do SM i wspólnot mieszkaniowych. W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, zostały wystosowane pisma o obowiązku poinformowania mieszkańców o wynikach kontroli, jak również o możliwości nałożenia **podwójnej opłaty na wszystkich mieszkańców**.
- Mieszkańcom zostały udostępnione materiały edukacyjne na temat prawidłowej segregacji odpadów komunalnych.









Kontrole przedsiębiorców na terenie miasta Kolno

- Zgodnie z art. 6 ust. 5a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach burmistrz jest zobowiązany przeprowadzać kontrolę posiadania umów w zakresie usług odbierania odpadów komunalnych z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej i dowodów uiszczenia opłat za te usługi z nieruchomości niezamieszkałych. W okresie 2 miesięcy wezwano 170 firm do przedstawienia ww. dokumentów:
 - część przedsiębiorców dostarczyła posiadane umowy,
 - część firm zawarła nowe umowy,
 - oświadczenia przedsiębiorców,
 - wobec reszty prowadzone będzie postępowanie nakazujące wykonanie tego obowiązku decyzją administracyjną.

Poziomy recyklingu

	wymagany poziom papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło	osiągnięty poziom papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło	wymagany poziom odpady budowlane i remontowe	osiągnięty poziom odpady budowlane i remontowe
2012 r.	10%	17,60%	30%	brak
2013 r.	12%	17,70%	36%	100%
2014 r.	14%	36,38%	38%	100%
2015 r.	16%	43,17%	40%	100%
2016 r.	18%	38,03%	42%	99,14%
2017 r.	20%	36,94%	45%	100%
2018 r.	30%	40,37%	50%	100%
2019 r.	40%	49,11%	60%	98,70%
2020 r.	50%	42,87%	70%	100%

	poziom wymagany do osiągnięcia wagowo
2021 r.	20%
2022 r.	25%
2023 r.	35%
2024 r.	45%
2025 r.	55%
2026 r.	56%
2027 r.	57%
2028 r.	58%
2029 r.	59%
2030 r.	60%
2031 r.	61%
2032 r.	62%
2033 r.	63%
2034 r.	64%
2035 r. i kolejne lata	65%

- Wg GUS w 2019 roku średnia masa wytworzonych odpadów komunalnych przez 1 mieszkańca miasta Kolno wynosiła tyle samo co średnia w kraju – **332 kg/rok**, gdzie w województwie wynosi **283 kg/rok**.
- W 2020 roku w porównaniu do roku ubiegłego zebrano:
 - około 10 ton mniej odpadów zmieszanych;
 - około 345 ton więcej odpadów selektywnych;
 - około 150 ton więcej odpadów zebrano w PSZOK.

Ilość odpadów z nieruchomości zamieszkałych w roku 2020

Lp.	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Kod odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
1.	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	1776,14
2.	Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	187,88
3.	Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	174,92
4.	Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	54,28
5.	Opakowania ze szkła	15 01 07	124,20
6.	Papier i tektura	20 01 01	117,16
7.	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (popiół)	20 01 99	249,78
Suma odpadów zebranych z „u źródła”			2684,36 Mg

Ilość odpadów zebranych w PSZOK

Lp.	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Kod odpadów	Masa odebranych Odpadów [Mg]
1.	Szkło	20 01 02	2,68
2.	Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	1,183
3.	Urządzenia zawierające freony	20 01 23	6,78
4.	Opakowania ze szkła	15 01 07	2,61
5.	Papier i tektura	20 01 01	1,32
6.	Odzież	20 01 10	6,56
7.	Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	14,12
8.	Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	110,40
9.	Zużyte opony	16 01 03	10,24
10.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	20 01 35	5,19
11.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	20 01 36	11,576
12.	Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	17 01 01	54,55
13.	Gruz ceglany	17 01 02	17,90
14.	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	17 01 03	4,74
Suma odpadów przyjętych do PSZOK			249,849 Mg

Przeprowadzona analiza finansowa systemu gospodarki odpadami oraz kalkulacja opłaty w mieście Kolno wykazała, że niezbędnym dla zbilansowania systemu finansowania odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych, jest określenie nowych stawek opłat za odpady komunalne, które w obecnej wysokości 9 zł za 1 m³ zużytej wody nie są wystarczające, aby pokryć koszty związane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi.

Przyczyny wzrostu kosztów to m.in.:

1. rosnące poziomy i koszty recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów komunalnych zagospodarowywanych przez gminę, wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,

2. wzrost opłaty środowiskowej, która w poszczególnych latach wynosiła:

	opłata za 1 Mg	wzrost ceny w %
2015	120,76 zł	0
2016	120,76 zł	0
2017	120,76 zł	0
2018	140,00 zł	16
2019	170,00 zł	21
2020	270,00 zł	59
2021	276,21 zł	2

3. rosnące koszty odbierania i transportu odpadów komunalnych u przedsiębiorców świadczących usługi,

4. znaczący wzrost kosztów zagospodarowania tony odpadów komunalnych w Zakładzie Przetwarzania i Unieszkodliwiania Odpadów w Czartorii, w tym m.in.: zróżnicowanie cen ze względu na zanieczyszczenia przyjmowanych frakcji odpadów.

Zmiana stawek obowiązujących na IPOK

Rodzaj odpadu	Stawki obowiązujące w 2020 roku netto/ 1 Mg ZGO Łomża składowisko Czartoria	Stawki obowiązujące w 2021 rok netto/ 1 Mg ZGO Łomża składowisko Czartoria	Wzrost ceny w	Zakład Zagospodarowania Odpadów Koszarówka gm. Grajewo	Stacja Segregacji Odpadów Komunalnych w Ostrołęce
			%		
opakowania ze szkła	20 zł	253 zł	1165	150 zł	140 zł
opakowania z tworzyw sztucznych	20 zł	215 zł	975	270 zł	200 zł
opakowania z papieru i tektury	20 zł	187 zł	835	150 zł	140 zł
biodpady	180 zł	255 zł	42	270 zł	299 zł
zmieszane	395 zł	505 zł 550* zł – zawierające bio lub popiół	28/39	510 zł 800**zł – dla gmin z poza projektu	485 zł 585* zł - zawierające popiół
popioły	220 zł	290 zł	32	330 zł	
zmieszane odpady opakowaniowe	50 zł	261 zł	422	500 zł	350 zł
wielkogabarytowe	395 zł	831 zł	110	750 zł	550 zł
odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	60 zł	241 zł	302	165 zł	

Koszty systemu

nazwa wydatku	faktyczne koszty
prowadzenie PSZOK przez operatora 12*14 204 zł	170 448,00 zł
odbiór i zagospodarowanie odpadów (średnie faktury) 12*181 667 zł	2 180 000,00 zł
koszty administracyjne, ZUS, PFRON, wynagrodzenia, zakup materiałów i wyposażenia	138 500,00 zł
zakup i aktualizacja oprogramowania	2 000,00 zł
opłaty komornicze	2 000,00 zł
Łączny koszt	2 492 948,00 zł

Metoda „od ilości zużytej wody”

rodzina 2+2 zużywa średnio ok. 10 m ³ /mc co daje opłatę miesięczną w wysokości 110 zł			opłata	
			od wody	zużycie wody m ³ /rok
domy jednorodzinne - kompostownik	20 000	10,7	17 833	214 000
domy jednorodzinne	70 000	11	64 167	770 000
Spółdzielnia mieszkaniowa	100 000	11	91 667	1 100 000
Wspólnoty mieszkaniowe	29 600	11	27 133	325 600
budynki administrowane przez PUK	3 100	11	2 842	34 100
budynki jednorodzinne -bez wodomierzy 30 bud*4os*3m ³ /mc	4 320	11	3 960	47 520
Łącznie	227 020		207 583	2 491 220

ZESTAWIENIE STAWEK OPŁAT W INNYCH GMINACH STAWKA „OD ILOŚCI ZUŻYTEJ WODY”

Szczecin	8,80 zł	od 01.2021 r.	Bobolice	10,61 zł	od 01.2021 r.
Krosno Odrzańskie	8,80 zł	od 05.2020 r.	Kolno (po zmianach)	11,00 zł	od 07.2021 r.
Kolno (obecnie)	9,00 zł	od 08.2020 r.	Świątniki Górne	11,00 zł	od 01.2021 r.
Kosakowo	9,50 zł	od 09.2020 r.	Marki	11,22 zł	od 08.2020 r.
Turek	9,50 zł	od 04.2021 r.	Trzcianka	11,50 zł	od 07.2020 r.
Orły	9,50 zł	od 07.2020 r.	Lesznowola	11,85 zł	od 01.2021 r.
Sławno	9,50 zł	od 05.2020 r.	Halinów	12,00 zł	od 07.2020 r.
Częstochowa	9,60 zł	od 01.2021 r.	Radzymin	12,20 zł	od 08.2020 r.
Łódź	9,60 zł	od 07.2021 r.	Szklarska Poręba	12,70 zł	od 01.2020 r.
Polanica Zdrój	9,80 zł	od 01.2021 r.	Warszawa	12,73 zł	od 04.2021 r.
Mława	10,00 zł	od 07.2020 r.	Zgierz	12,73 zł	od 04.2020 r.
Piastów	10,00 zł	od 07.2020 r.			

Stawka max. za 1 m³ – 13,43 zł

Metoda „od osoby”

rodzina 2+2 co daje opłatę miesięczną 4*30 zł = 120 zł			opłata	
od osoby	liczba osób	stawka od osoby w zł	miesięcznie	rocznie
liczba osób z deklaracji - zabudowa wielorodzinna	4050	30	121 500	1 458 000
liczba osób z deklaracji - zabudowa jednorodzinna	1450	30	43 500	522 000
liczba osób z deklaracji - kompostownik	1500	29	43 500	522 000
Łączna liczba osób	7000	Łącznie	208 500	2 502 000

liczba osób w rodzinie	stawka w zł	opłata miesięcznie
1	30	30
2	30	60
3	30	90
4	30	120
5	30	150
6	30	180
7	30	210

Stawka max. na osobę – 38,38 zł

ZESTAWIENIE STAWEK OPŁAT W INNYCH GMINACH STAWKA „OD OSOBY”

	stawka za osobę
Grabowo	21 zł
Stawiski	21 zł
Myszyniec	22 zł
Szczuczyn	23 zł
gm. Kolno	23 zł
Rajgród	24 zł
Augustów	25 zł
Łyse	25 zł
Mały Płock	25 zł
Turośl	25 zł
Grajewo	27 zł
Mazurski Związek Międzygminny (Giżycko, Węgorzewo, Ryn, Orzysz)	27 zł
Zambrów	30 zł
Mikołajki	33 zł
Pisz	34 zł